

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Настоящий доклад об осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области в 2019 году подготовлен департаментом дорожного хозяйства Ярославской области (далее – департамент) во исполнение части 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Полномочия органов федерального, регионального и муниципального уровней власти в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответственно федерального, регионального (межмуниципального) и местного уровня разграничены Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 26.09.2018 № 708-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области отнесен к перечню видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

В целях реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный Закон № 294-ФЗ) принято постановление Правительства Ярославской области от 03.11.2011 № 865-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального

государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области». С учетом внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в Порядок осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области постановлением Правительства области от 26.12.2018 № 965-п внесены изменения, в частности закреплены критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в области использования автомобильных дорог к определенной категории риска, установлена периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска.

Приказом департамента дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области от 17.02.2012 № 22 утвержден Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

В 2019 году департаментом разработан проект приказа «О внесении изменений в приказ департамента дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области от 17.02.2012 № 22».

Проект разработан в связи с необходимостью приведения приказа департамента дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области от 17.02.2012 № 22 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог» в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации и Ярославской области.

При подготовке проекта учтены изменения Федерального закона № 294-ФЗ. Вносимые в административный регламент изменения также связаны с переходом на риск-ориентированный подход при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в связи с принятием постановления Правительства области от 26.09.2018 № 708-п «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проект приказа «О внесении изменений в приказ департамента дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области от 17.02.2012 № 22» находится в стадии согласования.

Пунктом 2.5 Положения о департаменте, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 28 марта 2018 года № 195-п, также предусмотрено осуществление регионального государственного контроля в области организации дорожного движения. В 2019 году департаментом разработан проект приказа «Об утверждении

Административного регламента осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения». В настоящее время данный проект находится в стадии согласования.

На протяжении 2019 года и по настоящее время департаментом проводится работа по нормативно-правовому обеспечению контрольно-надзорной деятельности для достижения целевых значений показателей целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Ярославской области» и Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, а также работа по реализации решения межведомственной рабочей группы по реализации реформы контрольно-надзорной деятельности на территории Ярославской области.

На сегодняшний день, в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ приказом департамента от 31.12.2019 № 303 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых департаментом дорожного хозяйства Ярославской области при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» утверждены формы проверочных листов. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», постановлением Правительства Ярославской области от 17.10.2018 № 761-п «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Ярославской области» и во исполнение пунктов целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» департаментом проведена работа по актуализации ключевых показателей (приказ департамента от 06.02.2020 № 16/1 «О внесении изменений в приказ департамента дорожного хозяйства Ярославской области от 09.01.2020 № 01»). Приказом департамента от 21.01.2020 № 8 «Об утверждении паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности департамента дорожного хозяйства Ярославской области при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области» утвержден паспорт ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» приказом департамента от 22.01.2020 № 6 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований

законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Ярославской области» утверждено руководство по соблюдению обязательных требований законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Ярославской области. Приказом департамента от 22.01.2020 № 7 «Об утверждении обзора правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области» утвержден обзор правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области.

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ приказом департамента от 31.12.2019 № 302 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог на 2020 год» разработана и актуализирована программа профилактики нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог на 2020 год.

Результаты указанной деятельности по нормативно-правовому обеспечению контрольно-надзорной деятельности размещены на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» (далее – страница департамента).

В ходе мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области проверяется соблюдение требований, закрепленных в следующих нормативных актах:

- решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (вместе с «ТР ТС 014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог»);

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2009 № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от

27.08.2009 № 150 «Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;

- ГОСТ Р 50597-2017. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля, утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.09.2017 № 1245-ст СП 34.13330.2012;

- Свод правил. Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*, утвержден приказом Министерства Регионального развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 266;

- СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*, утвержден приказом Министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр;

- постановление Администрации Ярославской области от 03.09.2007 № 360-а «Об утверждении Положения о полосах отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и о мерах по сохранности автомобильных дорог»;

- постановление Правительства области от 02.11.2009 № 1074-п «О стоимости и перечне услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения».

Избыточных и дублирующих полномочий контрольно-надзорных органов различных уровней власти не имеется, так как департамент осуществляет функцию по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Департамент является исполнительным органом государственной власти Ярославской области, на который возложена функция по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области.

Полномочия департамента по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения закреплены в постановлении Правительства области от 28.03.2018 № 195-п «Об утверждении Положения о департаменте дорожного хозяйства Ярославской области».

В настоящее время департамент возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности указом Губернатора области.

Осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области возложено на отдел правовой работы, прохождения гражданской службы и кадров департамента.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Штатная численность работников департамента в части осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Ярославской области составляет 3 единицы, фактическая численность – 3 единицы.

Полномочия по проведению плановых и внеплановых проверок выполняет отдел правовой работы, прохождения гражданской службы и кадров департамента. В отделе данные полномочия возложены на 1 штатную единицу (должность – старший юрисконсульт).

В перечень должностных обязанностей сотрудников помимо выполнения вышеуказанных функций входит исполнение других обязанностей согласно должностному регламенту. Сотрудники имеют высшее профессиональное образование. С учетом требований законодательства о государственной гражданской службе повышение квалификации сотрудник проходит один раз в три года.

Объем финансовых средств, выделяемых в 2019 году из бюджета Ярославской области, не содержит отдельной статьи расходов, направленной на финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций. Поскольку сотрудники департамента, уполномоченные на осуществление вышеуказанных функций, также исполняют и иные обязанности, предусмотренные их должностными регламентами, рассчитать сумму денежных средств, направленную на обеспечение данных мероприятий, включая расходы на выплату заработной платы и материально-техническое обеспечение деятельности, не представляется возможным.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались. Определение технической составляющей выявленных нарушений на автодорогах, допущенных в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлялось подведомственным учреждением департамента - государственным казенным учреждением Ярославской области «Ярдорслужба».

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

В рамках указанного вида надзора в 2019 году департаментом проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований (направление 3-х предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований) и мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (проведение 3-х рейдовых осмотров).

По результатам изучения прокуратурой Ярославской области представленного департаментом плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год было принято решение об исключении проверки в связи с отсутствием основания для включения ее в план.

В 2019 году по результатам проведенных рейдовых осмотров внеплановые проверки не проводились.

В настоящее время департаментом в прокуратуру Ярославской области направлено заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении индивидуального предпринимателя.

Раздел 5.
Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, приказом департамента от 22.01.2020 № 6 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Ярославской области» утверждено руководство по соблюдению обязательных требований законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Ярославской области. Указанное руководство размещено на странице департамента.

По результатам одного из проведенных рейдовых осмотров юридическому лицу было выдано предостережение. Рекомендации по соблюдению обязательных требований, изложенные в предостережении, субъектом надзора исполнены в полной мере.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с тем, что плановые и внеплановые проверки в 2019 году департаментом не проводились, оценить эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности департамента не представляется возможным. Сведения о количестве и результатах мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями представлены в разделе 4 настоящего доклада.

Раздел 7.
Выводы и предложения по результатам государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Выводов и предложений по результатам регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог не имеется.

Департаментом рассмотрены и поддержаны проекты федеральных законов №850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».